



177/05.10.2017

Parlamentul României
Senat

**Comisia pentru Administrație Publică
și Organizarea Teritoriului**
Nr. XXX/ 127/2017

RAPORT

**asupra Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr.40/2017 pentru modificarea art.4 alin.(1) lit.c) și d) din Legea
nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții**

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului, prin adresa nr. L177 din data de 19.09.2017, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.40/2017 pentru modificarea art.4 alin.(1) lit.c) și d) din Legea nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții**, inițiat de: **Guvernul României**.

Proiectul de Ordonanță de Urgență are ca obiect modificarea lit.c) și d) ale art.4, alin.(1) din Legea nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții vizând, potrivit Notei de fundamentare, "clarificarea competențelor de emitere a certificatelor de urbanism și autorizațiilor de construire prin precizarea competențelor primarului general al municipiului București, în privința clădirilor clasate individual ca monument istoric și în zonele construite protejate stabilite conform legii."

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și a dat un **aviz favorabil** cu observații și propuneri.

Comisia pentru cultură și media a transmis un **aviz favorabil**.

La dezbaterile proiectului de lege au participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, republicat, doamna Secretar de Stat Sirma Caraman și doamna Diana Țenea, director General, din partea Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene.

În ședința din 26.09.2017 membrii comisiei au dezbătut și hotărât, cu unanimitate voturilor membrilor prezenți, să adopte **raport de admitere cu amendamente admise** cuprinse în Anexa care face parte integrantă din raport, din următoarele considerente:

Potrivit considerațiilor evidențiate în Expunerea de motive, prin neadoptarea măsurilor propuse prin prezentul proiect de lege, la nivelul municipiului București sunt blocate procesele de emiteră a autorizațiilor de construire și a certificatelor de urbanism. Prin aceasta se aduce atingere atât activității complexe de realizare a construcțiilor cât și proceselor de absorbție a fondurilor europene determinând scăderea atractivității economice a Capitalei, a predictibilității investițiilor pe piața imobiliară locală precum și a bugetelor locale prin neîncasarea taxelor de autorizare.

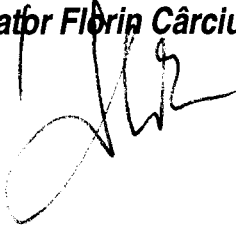
Ca urmare a amendamentelor adoptate în plenul comisiei, se extinde termenul în care beneficiarul autorizației e obligat să înceapă lucrările, de la 12 la 24 de luni. Totodată investițiile necesare îmbunătățirii fondului construit sunt ajutate și se simplifică debirocratizarea procedurilor de autorizare la lucrările minore, de amenajari interioare, la clădirile fără valoare arhitecturală.

Prin conținutul său normativ, proiectul de lege face parte din categoria **legilor ordinare** și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin(2) din legea fundamentală.

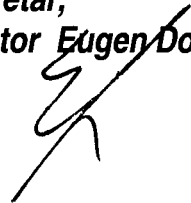
Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată și al art.89 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este primă Cameră sesizată.**

Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de admitere cu amendamente și proiectul de lege.**

**Președinte,
Senator Florin Cârciumaru**



**Secretar,
Senator Eugen Dogariu**



AMENDAMETE ADMISE

la Proiectul de lege privind aprobarea OUG a Guvernului nr. 40/2017 pentru modificarea art. 4 alin. (1) lit. c) si d) din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executarii lucrarilor de constructii

| NR CRT | Text OUG40/2017 | Amendamente | Motivare |
|--------|---|---|---|
| 1. | Proiect de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2017 pentru modificarea art. 4 alin. (1) lit. c) si d) din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executarii lucrarilor de constructii | Proiect de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executarii lucrarilor de constructii | |
| 2. | Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 4 alin. (1) lit. c) si d) din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executarii lucrarilor de constructii | Titlul ordonanței se modifică și va avea următorul cuprins: Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executarii lucrarilor de constructii | Se pune în acord numele ordonanței cu modificările aduse de către amendamente |
| 3. | Art. I - La articolul 4 alineatul (1) din Legea nr. <u>50/1991</u> privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 933 din 13 octombrie 2004, cu modificările și completările ulterioare, literele c) și d) se modifică și vor avea următorul cuprins: | Art. I. Legea nr. <u>50/1991</u> privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 933 din 13 octombrie 2004, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează: | Modificare de tehnică legislativă |

| | | | |
|----|---|---|--|
| 4. | <p>La articolul 4 alineatul (1) din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 933 din 13 octombrie 2004, cu modificările și completările ulterioare, literele c) și d) se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>c) de primarul general al municipiului București, după solicitarea de către acesta a avizului primarilor sectoarelor municipiului București, pentru:</p> <p>1. executarea lucrărilor de construcții pentru investiții ce se realizează pe terenuri care depășesc limita administrativ-teritorială a unui sector și/sau care se realizează în extravilan;</p> <p>2. lucrări de construire, reconstruire, extindere, reparare, consolidare, protejare, restaurare, conservare, precum și orice alte lucrări, indiferent de valoarea lor, care vor fi executate la: clădiri, construcții sau părți din construcții împreună cu instalațiile, componentele artistice, parte integrantă din acestea, împreună cu terenul aferent delimitat topografic, inclusiv la anexele acestora, precum și alte construcții, identificate în cadrul aceluiași imobil, clasate individual ca monument potrivit Legii nr. <u>422/2001</u> privind protejarea monumentelor istorice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, imobile teren și/sau construcții, identificate prin număr cadastral, amplasate în zone construite protejate stabilite potrivit legii, clădiri cu valoare arhitecturală sau istorică deosebită, stabilite prin documentații de urbanism aprobate, imobile teren și/sau construcții, identificate prin număr cadastral, cuprinse în parcelările incluse în Lista monumentelor istorice;</p> <p>3. lucrări de modernizare, reabilitare, extindere de rețele edilitare municipale, de transport urban subteran sau de</p> | <p>1. La articolul 4 alineatul (1), literele c) și d) se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>c) nemodificat</p> | <p>Modificare de tehnică legislativă</p> |
|----|---|---|--|

| | | | |
|-----------|---|--|--|
| | <p>suprafață, de transport și distribuție pentru: apă/canal, gaze, electrice, termoficare, comunicații - inclusiv fibră optică, executate pe domeniul public sau privat al municipiului București, precum și lucrări de modernizare și/sau reabilitare de străzi, care sunt în administrarea Consiliului General al Municipiului</p> <p>d) de primării sectoarelor municipiului București, pentru lucrările care se execută în teritoriul administrativ al sectoarelor, cu excepția celor prevăzute la lit. c), inclusiv monumente istorice din categoria ansamblurilor și siturilor, bransamente și racorduri aferente rețelelor edilitate;București;</p> | <p>d) nemodificat</p> | |
| <p>5.</p> | <p>Text Lege 50/1991 Art. 7 “(5) Autoritatea emitenta a autorizației de construire stabilește o perioada de valabilitate de cel mult 12 luni de la data emiterii, interval în care solicitantul este obligat să înceapă lucrările. În aceasta situație, valabilitatea autorizației se extinde pe toată durata de execuție a lucrărilor prevăzute prin autorizație, în conformitate cu proiectul tehnic.”</p> | <p>2. La articolul 7 alineatul (5) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(5) Autoritatea emitentă a autorizației de construire stabilește o perioadă de valabilitate de 24 luni de la data emiterii, interval în care solicitantul este obligat să înceapă lucrările. Valabilitatea autorizației se extinde pe toată durata de execuție a lucrărilor prevăzute prin autorizație, în conformitate cu proiectul tehnic și cu graficul de execuție a lucrărilor aferent.</p> | <p>Pentru sprijinirea proiectelor finantate din fonduri publice ce presupun licitatii care dureaza foarte mult si care fac ca lucrarile să înceapă cu întârziere este necesară extinderea termenului în care beneficiarul autorizatiei e obligat să înceapă lucrările, de la 12 la 24 de luni.</p> <p>Initiator senator Ioan Denes</p> <p>Amendament admis cu unanimitate de voturi</p> |

| | | | |
|----|--|---|--|
| 6. | | <p>3. La articolul 11 se introduce un nou alineat , respectiv alin.2⁴ cu urmatorul cuprins:</p> <p>(2⁴) Prin excepție de la prevederile art. 3 alin. (1) lit. b), se pot executa fără autorizație de construire lucrări de reparații la finisaje interioare și înlocuiri de tâmplărie interioară, precum și reparații și înlocuiri la pardoseli și la instalațiile interioare, care se execută la construcțiile amplasate în zone de protecție a monumentelor istorice și în zone construite protejate, stabilite potrivit legii, dacă acestea nu reprezintă construcții cu valoare arhitecturală sau istorică, stabilite prin documentații de urbanism aprobate.</p> | <p>În prezent, se autorizează și lucrările minore, nestructurale, de amenajări interioare din zonele construite protejate ce se execută la clădirile fără valoare arhitecturală, lucrări care nu au impact care să diminueze calitatea de zonă construită protejată, în raport cu regimul de protecție.</p> <p>Astfel se ajunge ca reparațiile la instalații sau realizarea de noi lucrări de finisaje, spre exemplu într-un apartament la un bloc construit în 2015, să necesite autorizație de construire emisă în baza unui aviz de la comisia zonală a monumentelor istorice.</p> <p>Totodată, realizarea acestor lucrări fără autorizație de construire este încadrată ca infracțiune.</p> <p>Cu toate acestea, în majoritatea situațiilor, acțiunile inițiate pentru astfel de fapte au fost finalizate cu neînceperea urmăririi penale, deoarece nu există pericolul social pentru aceste</p> <p>Această propunere ajută investițiile necesare îmbunătățirii fondului construit, simplifică și debirocratizează procedurile și în egală măsură permite personalului direcțiilor de cultură să se concentreze pe analizarea documentațiilor referitoare la</p> |
|----|--|---|--|

| | | | |
|----|--|---|--|
| | | | <p>intervențiile pe monumentele istorice.</p> <p>Initiator senator Ioan Denes Amendament admis cu unanimitate de voturi</p> |
| 7. | <p>Text Lege 50/1991</p> <p>ANEXA Nr. 2: DEFINIREA unor termeni de specialitate utilizați în cuprinsul legii</p> <p>10. Drept de execuție a lucrărilor de construcții Dreptul asupra construcției și/sau terenului care conferă titularului dreptul de a obține, potrivit legii, din partea autorității competente autorizația de construire/desființare:</p> <p>1. dreptul real principal: drept de proprietate, uz, uzufruct, suprafață, servitute (dobândit prin: contract de vânzare-cumpărare, de schimb, de donație, certificat de moștenitor, act administrativ de restituire, hotărâre judecătorească);</p> | <p>4. La Anexa nr. 2 pct. 10 se redefinește noțiunea de ‘drept real principal’ astfel:</p> <p>10. nemodificat</p> <p>1. dreptul real principal: drept de proprietate, drept de administrare, drept de concesiune având ca obiect terenuri aflate în domeniul public sau privat al statului sau unităților administrative - teritoriale, uz, uzufruct, suprafață, servitute;</p> | <p>Prin Legea nr. 147/2017, dintr-o eroare, a dispărut dreptul de administrare din categoria drepturilor reale principale.</p> <p>Initiator senator Eugen Dogariu Amendament admis cu unanimitate de voturi</p> |